



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii
nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și
stimularea ocupării forței de muncă**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B147 din 16.04.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu luarea în considerare a următoarelor aspecte:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, în sensul instituirii unor măsuri în vederea protecției persoanelor pentru riscul de șomaj, asigurării unui nivel ridicat al ocupării și adaptării forței de muncă la cerințele pieței muncii.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea cheltuielilor aferente prevăzute în bugetul de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și punctul de vedere al Guvernului.

Totodată, precizăm că potrivit prevederilor art.5 lit.a) din Legea nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social este necesar avizul acestui organism.

3. Semnalăm faptul că textele celor două articole nou introduse sunt identice cu art.78 și 79 care au fost abrogate prin Legea nr.118/2010, astfel încât, așa cum se menționează și în Expunerea de motive, prin prezenta propunere se revine asupra conținutului respectivelor articole abrogate.

Sub acest aspect, este însă de reținut că, ulterior, problema subvenționării cheltuielilor cu forța de muncă a fost reglementată prin modificarea aceleiași legi, cu respectarea dispozițiilor Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene.

Astfel, la art.85 alin.(1) din Legea nr.250/2013 pentru modificarea Legii nr.76/2002, se stabilește că angajatorul care încadrează în muncă, pe perioadă nedeterminată, șomeri care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare persoană angajată, o sumă egală cu valoarea indicatorului social de referință în vigoare, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 18 luni.

De aceeași sumă beneficiază, potrivit alin.(5) al aceluiași articol, și angajatorii care încadrează în muncă șomeri care, în termen de 5 ani de la data angajării, îndeplinesc condițiile pentru a solicita pensia anticipată sau pensia pentru limită de vârstă.

4. Precizăm că art.86¹ din Legea nr.76/2002, introdus prin Legea nr.107/2004, stabilește că pentru crearea de noi locuri de muncă pentru șomeri, se pot acorda, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, fonduri nerambursabile proporțional cu numărul de locuri de muncă ce vor fi create.

Totodată, este de reținut și art.93 alin.(1) - astfel cum a fost modificat prin Legea nr.250/2013 - potrivit căruia angajatorii care încadrează în muncă persoane din rândul șomerilor, pe care le mențin în activitate pe o perioadă de cel puțin 6 luni de la data angajării, beneficiază de reducerea sumei reprezentând contribuția datorată de angajator la bugetul asigurărilor pentru șomaj, potrivit legii.

5. Semnalăm de asemenea, și posibilitatea acordării de credite în condiții avantajoase prevăzută la art.86 din lege sau fonduri nerambursabile potrivit art.87 pentru crearea de noi locuri de muncă

prin înființarea și dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale.

6. Totodată, Regulamentul (UE) nr.1407/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, stabilește atât condițiile în care ajutoarele de minimis se pot acorda cât și plafonul până la care acestea pot fi acordate.

În consecință, în prezent, subvenționarea locurilor de muncă pentru șomeri se face în baza schemelor de ajutor de minimis elaborate corespunzător prevederilor Regulamentului Uniunii Europene sus-menționat.

7. În cazul în care se dorește instituirea unor noi reglementări în materie, este necesară menționarea raportului dintre legislația deja existentă și noile texte propuse.

8. Față de forma prezentată, la textul propus pentru **art.77² alin.(3)**, precizăm că, potrivit prevederilor art.77 din Legea nr.76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr.134/2010 privind Codul de procedură civilă, ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la **Legea nr.31/1990** privind societățile comerciale ori la „societatea comercială/societățile comerciale” după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr.31/1990 ori, după caz, la „societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

Prin urmare, este necesar ca sintagma „societăților comerciale” să fie înlocuită cu formularea „**societăților reglementate de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **alin.(4)**, pentru respectarea uzanțelor în redactarea actelor normative, expresia „din lege” din sintagma „subvențiile prevăzute la art.77¹ din lege” va fi eliminată.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 476/13.05.2015

Lege privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

(v. D.C.C. nr. 217/2003-M.Of. nr. 425/17 iun.2003 - art. 44 lit. m);Decizia ICCJ nr. 10/2014- M.Of. nr. 832/14 nov. 2014(art. 47 alin. (2))

- 1 promulgată prin D. nr. 84/2002 M. Of. nr. 103/6 feb. 2002
 Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 124/2002 M. Of. nr. 740/10 oct. 2002 *modifică art.17 alin.(1) lit.d, art.18 alin.(2) lit.a, art.38 alin.(1) lit.d, art.72, art.79 alin.(2), art.86 alin.(2) – (4); introduce alin.(2_1), (2_2) și (3_1) la art.86* (leer)
- aprobată cu completări prin L. nr. 4/2003 M. Of. nr. 26/20 ian. 2003
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 147/2002 M. Of. nr. 821/13 nov. 2002 *modifică, începând cu luna ian. 2003, art.26 alin. (1) și art. 28*
- Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor probleme financiare și pentru modificarea unor acte normative
 aprobată prin L. nr. 41/2003 M. Of. nr. 51/29 ian. 2003
- 4 modificări prin L. nr. 4/2003 M. Of. nr. 26/20 ian. 2003 *modifică art.86 alin. (1)*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- 5 modificări prin L. nr. 232/2003 M. Of. nr. 373/31 mai 2003 *abrogă la 1 ianuarie 2004 art. 32 alin. (1) și (2)*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2003 privind corelarea unor dispoziții din legislația financiar-fiscală
- 6 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 217/2003 M. Of. nr. 425/17 iun. 2003 *art. 44 lit. m)*
- Decizia nr. 217 din 15 mai 2003 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 44 lit. m) din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- 7 modificări prin O.G. nr. 86/2003 M. Of. nr. 624/31 aug. 2003 *repune în vigoare art. 32 alin. (1) și (2) ca urmare a abrogării art. IV litb) din L. nr. 232/2003*
- Ordonanță privind unele reglementări în domeniul financiar
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 609/2003 M. Of. nr. 930/23 dec. 2003

476

8 modificări prin L. nr. 107/2004 M. Of. nr. 338/19 apr. 2004
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002
privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării
forței de muncă

*modifică art. 16 lit.e), art. 17 alin. (1) partea
introdusivă și lit.a), g) și h), art. 17 alin. (2)
lit.a) și b), art. 18 alin. (2) lit.c), art. 19 lit.a),
art. 25 alin. (2), art. 26, art. 28, art. 33
alin. (1) lit.f), art. 34 alin. (2), art. 35, art. 38
alin. (1) lit.a) și h), art. 44 lit.m), art. 45
alin. (1) lit.c), art. 50 alin. (3), art. 56, art. 61
alin. (3), art. 66; art. 67 alin. (2), art. 71
alin. (3), art. 72, art. 76, art. 78, art. 79
alin. (1), art. 80, art. 83 alin. (2), art. 85,
art. 86, art. 87, art. 88, art. 89, art. 90, art. 91,
art. 92, art. 93 alin. (1), art. 94, art. 113
partea introdusivă, art. 114 lit.b);
introduce alin. (1_1) la art. 24, alin. (3) la
art. 25, alin. (2) la art. 27, alin. (1_1)-(1_3)
la art. 34, art. 48_1, art. 56_1,
art. 66_1, alin. (3) și (4) la art. 67, art. 85_1,
art. 86_1, art. 86_2, lit.i) la art. 113, alin. (2)
la art. 116, art. 116_1; abrogă art. 17
alin. (1) lit.i), art. 38 alin. (1) lit.i), art. 83
alin. (3)*

9 modificări prin L. nr. 580/2004 M. Of. nr. 1214/17 dec. 2004
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002
privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării
forței de muncă

*modifică art. 71 alin. (3), art. 85 alin. (2);
introduce art. 84_1 și art. 84_2*

10 modificări prin O.U.G. nr. 144/2005 M. Of. nr. 969/1 nov. 2005
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și
stimularea ocupării forței de muncă
aprobată prin L. nr. 68/2006 M. Of. nr. 268/24 mar. 2006

*modifică, la 1 ian. 2006, art. 5 pct. III și IV,
art. 21, art. 22 alin. (1), art. 26, art. 28, art. 31,
art. 39, art. 44 lit.b) și c), art. 49, art. 50
alin. (3), art. 57, art. 66_1 alin. (2), lit.a) și d)
și alin. (5), art. 69, art. 72, art. 76, art. 80
alin. (1) partea introdusivă, art. 83
alin. (2), art. 85 alin. (1) și (2), art. 86
alin. (7) lit.c), art. 93 alin. (1), art. 116
alin. (2), art. 127;
introduce, la 1 ian. 2006, pct. IV_1 la
art. 5, alin. (2_1) și (3_1) la art. 66_1,
art. 73_1, alin. (3) la art. 91;
abrogă, la 1 ian. 2006, art. 113 lit.d);
în cuprinsul legii, sintagmele "salariul de
bază minim brut pe țară" și "salariul minim
brut pe țară" se înlocuiesc cu sintagma
"salariul de bază minim brut pe țară
garantat în plată", iar sintagma "venituri
mai mici decât indemnizația de șomaj" se
înlocuiește cu sintagma "venituri mai mici
decât salariul de bază minim brut pe țară
garantat în plată";
în cuprinsul legii, expresia "neimpozabilă"
se elimină, întrucât regimul fiscal aplicabil
sumelor acordate potrivit legii este
reglementat prin Legea nr. 571/2003
privind Codul fiscal, cu modificările și
completările ulterioare.*

1	modificări prin	L. nr. 68/2006	M. Of. nr. 268/24 mar. 2006	<i>aprobă O.U.G. nr.144/2005</i>
		Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 144/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă		
2	modificări prin	O.U.G. nr. 91/2007	M. Of. nr. 671/1 oct. 2007	<i>modifică art.26, art.27 alin.(1), art.28, art.29;</i>
		Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției sociale		
	aprobată cu modificări prin	L. nr. 200/2008	M. Of. nr. 725/27 oct. 2008	<i>introduce alin.(2) la art.30</i>
3	modificări prin	O.U.G. nr. 126/2008	M. Of. nr. 697/14 oct. 2008	<i>modifică art. 5 pct. IV lit. c), art. 17 alin. (1) lit. a) și f), art. 19 lit. d), art. 33 alin. (1) lit. a), art. 34 alin. (1) lit. b) și alin. (3) lit. b), art. 38 alin. (1) lit. a), art. 44 lit. b), c) și k), art. 45 alin. (1) lit. d) și alin. (3), art. 47, art. 48_1 alin. (4), (5) și (6), art. 66 alin. (1), art. 73_1 alin. (1), art. 74, art. 75, art. 79 alin. (2), art. 80 alin. (1), art. 83 alin. (2) lit. a) și b), art. 85 alin. (1), (2) și (5), art. 86_2 alin. (2), art. 99 lit. h), art. 101, art. 114, art. 127;</i>
		Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare		
	aprobată prin	L. nr. 55/2009	M. Of. nr. 224/7 apr. 2009	<i>introduce pct. IX la art. 5, art. 33_1, alin. (4) și (5) la art. 37, alin. (3_1) la art. 45, alin. (7) la art. 48_1, alin. (5) la art. 66, alin. (3) și (4) la art. 79, alin. (2) și (3) la art. 95, lit. j) la art. 113;</i>
				<i>abrogă art. 85 alin. (3), art. 94</i>
14	modificări prin	O.U.G. nr. 192/2008	M. Of. nr. 815/4 dec. 2008	<i>la 1 ian. 2009, modifică art. 85_1;</i>
		Ordonanță de urgență privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă		
	respinsă prin	L. nr. 121/2009	M. Of. nr. 293/5 mai 2009	<i>introduce art. 84_3</i>
15	modificări prin	O.U.G. nr. 226/2008	M. Of. nr. 899/31 dec. 2008	<i>abrogă O.U.G. nr. 192/2008</i>
		Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-bugetare		
	aprobată prin	L. nr. 292/2009	M. Of. nr. 645/1 oct. 2009	
16	modificări prin	L. nr. 55/2009	M. Of. nr. 224/7 apr. 2009	<i>aprobă O.U.G. nr. 126/2008</i>
		Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare		
17	modificări prin	L. nr. 121/2009	M. Of. nr. 293/5 mai 2009	<i>respinge O.U.G. nr. 192/2008</i>
		Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 192/2008 privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă		

- 18 modificări prin L. nr. 118/2010 M. Of. nr. 441/30 iun. 2010
 Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar
se reduce cu 15 % cuantumul indemnizației de șomaj și drepturile bănești prevăzute la art. 72, 73_1, 74 și 75;
abrogă art. 78 și 79
- Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduc cu 25% și următoarele drepturi de natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare al acestora d) cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.
- 19 modificări prin O.U.G. nr. 108/2010 M. Of. nr. 830/10 dec. 2010
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
 aprobată prin L. nr. 102/2011 M. Of. nr. 426/17 iun. 2011
modifică art. 5 pct. IX, art. 39 alin. (2) lit. a), art. 40 alin. (1), art. 42 alin. (1), art. 44 lit. d), art. 73_1 alin. (4), art. 127; introduce alin. (3)-(5) la art. 33
- 20 modificări prin L. nr. 233/2010 M. Of. nr. 831/13 dec. 2010
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
modifică art. 66_1 alin. (5); introduce alin. (4) la art. 25, art. 37_1, lit. e) la art. 41 alin. (1), alin. (1_1)-(1_3) la art. 41, alin. (5) la art. 45, alin. (1_1) la art. 95
- 21 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
 aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013
modifică art. 19 lit. f), art. 21, art. 22 alin. (2), art. 24 alin. (1) lit. a), art. 26, art. 27, art. 29, art. 31 alin. (1), art. 34 alin. (1_1) lit. a), art. 35 alin. (1)
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 17/2011 M. Of. nr. 145/28 feb. 2011
 Ordonanță de urgență privind administrarea creanțelor bugetare reprezentând comisionul datorat, până la data de 31 decembrie 2010, de angajatori inspectoratelor teritoriale de muncă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sistemului asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 41/2012 M. Of. nr. 190/23 mar. 2012
modifică art. 5 pct. V, VI și VII, art. 16 lit. b), art. 34 alin. (2), art. 37 alin. (1), art. 38 alin. (2) și (3); abrogă art. 17 alin. (2) lit. c), art. 38 alin. (1) lit. n)
- 23 modificări prin L. nr. 102/2011 M. Of. nr. 426/17 iun. 2011
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
aprobă O.U.G. 108/2010
- 24 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
 Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014
abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 111, art. 112

25 modificări prin L. nr. 250/2013 M. Of. nr. 457/24 iul. 2013
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă și pentru modificarea Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale

modifică art. 14, art. 16 lit. e), art. 17 alin. (1) lit. k), art. 20, art. 21, art. 26, art. 27 alin. (1), art. 28, art. 29, art. 32, art. 33 alin. (1) lit. a), art. 37 alin. (4), art. 38 alin. (1) lit. k), art. 44 lit. a) și h), art. 45 alin. (1) lit. b) - d), g) și i), art. 45 alin. (3) și (3_1), art. 48_1 alin. (2), art. 48_1 alin. (7), art. 66 alin. (2) lit. a) și b), art. 72 alin. (1), art. 73 alin. (1), art. 73_1 alin. (1), art. 76, art. 80 alin. (1), art. 83 alin. (1) și (2), art. 84 alin. (1), art. 85 alin. (1), (4) și (5), art. 86 alin. (1), (5) și (8), art. 86_1 alin. (3) și (5), art. 87, art. 88 alin. (1) și (4), art. 93 alin. (1), art. 95 alin. (3), art. 100 alin. (2) lit. c) și e), art. 106 lit. a), art. 107 alin. (2) - (4), art. 108, art. 109, art. 113 lit. a), c) și h), art. 114 alin. (1) lit. b), art. 116;

introduce pct. IV_2 - IV_3 la art. 5, alin. (3) la art. 10, art. 22_1, lit. a_1 la art. 33 alin. (1), lit. l_1 la art. 33 alin. (1), lit. o) la art. 33 alin. (1), alin. (3) la art. 42, lit. n) - q) la art. 44, lit. j) și k) la art. 45 alin. (1), alin. (3_2) la art. 45, alin. (4) la art. 48, lit. c) la art. 53, lit. c_1 la art. 57 alin. (1), alin. (2_1) la art. 57, subsecțiunea 3_1 la capitolul 5 secțiunea a 2 - a, cu art. 70_1 - 70_5, alin. (6) la art. 73_1, art. 75_1, secțiunea 3_1, după art. 93, cu art. 93_1 - 93_8, alin. (1_2) - (1_5) la art. 95, alin. (3) la art. 100, lit. k) și l) la art. 113, lit. c) la art. 114 alin. (1);

abrogă art. 17 alin. (1) lit. d), art. 19 lit. d), art. 48_1 alin. (3)

26 modificări prin O.U.G. nr. 28/2014 M. Of. nr. 388/26 mai 2014
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative privind taxele și tarifele nefiscale
aprobată prin L. nr. 165/2014 M. Of. nr. 905/12 dec. 2014

modifică art. 30;
abrogă art. 55 alin. (3) și (4)

27 modificări prin L. nr. 165/2014 M. Of. nr. 905/12 dec. 2014
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2014 pentru modificarea unor acte normative privind taxele și tarifele nefiscale

aprobă O.U.G. nr. 28/2014